

**РЕПУБЛИКА СРПСКА
ВЛАДА**

НАЦРТ

**ЗАКОН
О ТЕРИТОРИЈАЛНОЈ ОРГАНИЗАЦИЈИ
РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ**

Бања Лука, новембар 2008. године

НАЦРТ

**ЗАКОН
О ТЕРИТОРИЈАЛНОЈ ОРГАНИЗАЦИЈИ
РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ**

I – ОСНОВНЕ ОДРЕДБЕ

Члан 1.

Овим законом уређује се територијална организација Републике Српске (у даљем тексту: Република), као и услови и поступак за територијалну промјену.

Члан 2.

- (1) Територију Републике чине општине и градови.
- (2) Назив јединице локалне самоуправе утврђује се законом.

Члан 3.

(1) Подручје јединице локалне самоуправе чине насељена мјеста, односно катастарске општине које улазе у њен састав.

(2) Границе подручја јединице локалне самоуправе подударају се са границама насељених мјеста и са границама катастарских општина са њеног подручја.

(3) Статутом јединице локалне самоуправе утврђује се њено сједиште.

II - ОПШТИНА

Члан 4.

Општина је основна територијална јединица локалне самоуправе, која се образује за дио насељеног мјеста, за једно насељено мјесто или за више насељених мјеста.

Члан 5.

Општине у Републици Српској су:

Бијељина, Билећа, Берковићи, Братунац, Брод, Вишеград, Власеница, Вукосавље, Гацко, Градишка, Дервента, Добој, Доњи Жабар, Зворник, Источни Мостар, Источни Дрвар, Источна Илица, Источно Ново Сарајево, Источни Стари Град, Језеро, Калиновик, Кнежево, Козарска Дубица, Костајница, Котор Варош, Крупа на Уни, Купрес, Лакташи, Лопаре, Љубиње, Милићи, Модрича, Мркоњић Град, Невесиње, Нови Град, Ново Горажде, Осмаци, Оштра Лука, Пале, Пелагићево, Петровац, Петрово, Приједор, Прњавор, Рогатица, Рудо, Рибник, Србац, Сребреница, Соколац, Теслић, Требиње, Трново, Угљевик, Фоча, Хан Пијесак, Чајниче, Челинац, Шамац, Шековићи и Шипово.

Члан 6.

Оснивање општине или промјена подручја општине (у даљем тексту: територијална промјена) врши се:

- а) спајањем двију или више сусједних општина у нову општину,

- б) дијелењем једне општине у двије или више нових општина,
- в) припајањем дијела једне општине сусједној и
- г) спајањем дијелова двије или више сусједних општина у нову општину.

Члан 7.

Поступак територијалне промјене обухвата:

- а) подношење иницијативе са елаборатом о оправданости територијалне промјене са графичким приказом на катастарским подлогама и описом границе подручја,
- б) разматрање иницијативе са елаборатом о оправданости територијалне промјене од стране скупштине општине,
- в) именоване и рад Комисије за давање мишљења о испуњености услова за територијалну промјену (у даљем тексту: Комисија),
- г) одлука Владе Републике Српске (у даљем тексту: Влада) и
- д) законодавни поступак.

Члан 8.

Услови за територијалну промјену процјењују се на основу:

- а) расположивог друштвеног, економског и фискалног потенцијала подручја за које се захтијева територијална промјена,
- б) могућности одржавања и развоја основне инфраструктуре и других релевантних услова који су у функцији пружања основних комуналних и других локалних услуга,
- в) потребе да се обезбједи географски и просторно заокружена цјелина,
- г) друштвеног интереса за очување одређеног подручја и
- д) управног потенцијала подручја.

Члан 9.

(1) Друштвени потенцијал у смислу члана 8. тачка а) подразумијева распоред мреже јавних установа неопходних за функционисање одређеног подручја.

(2) Економски потенцијал, у смислу 8. тачка а), подразумијева природне ресурсе и изграђене привредне капацитете и инфраструктуру која обезбјеђује одговарајуће изворе прихода и економски развој одређеног подручја.

(3) Фискални потенцијал, у смислу члана 8. тачка а) подразумијева способност подручја које захтијева територијалну промјену да из расположивих јавних прихода прикупљених искључиво на подручју за које се захтијева територијална промјена, обезбједи редовно финансирање послова који су од интереса за становништво тог подручја.

(4) Способност изградње, развоја и одржавања основне инфраструктуре и других релевантних услова који су у функцији пружања основних комуналних и других локалних услуга из члана 8. тачка б) процјењује се у односу на услове утврђене законом за обављање комуналних и других дјелатности и инфраструктуру за то подручје.

(5) Потреба да се обезбједи географски и просторно заокружена цјелина из члана 8. тачка в) овог закона, сагласно Просторном плану Републике, процјењује се у односу на географску повезаност и удаљеност насеља и сједишта општине.

(6) Друштвени интерес за очување одређеног подручја, у смислу члана 8. тачка г), подразумјева очување демографске стабилности, очување квалитета земљишта и природних ресурса, биодиверзитета, еколошке равнотеже те обезбјеђење равномјерног развоја институција од општег интереса и развоја насеља у Републици.

(7) Управни потенцијал, у смислу члана 8. тачка д), подразумјева ефикасно и економично обављање изворних и пренесених послова из дјелокруга послова органа јединице локлане самоуправе.

Члан 10.

Влада Републике Српске ће уредбом прописати критерије за процјену услова за територијалну промјену из члана 8. овог закона.

Члан 11.

(1) Иницијативу за територијалну промјену могу поднијети:

- а) најмање 30% бирача који имају пребивалиште на подручју за које се захтијева територијална промјена,
- б) орган општине или
- в) Министарство управе и локалне самоуправе. (у даљем тексту: Министарство)

(2) Подносилац иницијативе је дужан да, уз иницијативу, припреми елаборат о оправданости територијалне промјене, у складу са овим законом.

Члан 12.

(1) Елаборатом о оправданости територијалне промјене исказује се процјена показатеља о испуњености услова из чл. 8., 9. и 10. овог закона и приједлог за подручје, назив и сједиште општине.

(2) Елаборат из става 1. овог члана садржи и податке о природним ресурсима, инфраструктури, демографским, економским, образовним, културним и другим показатељима и процјену позитивних и негативних ефеката за локално становништво, односно за развој подручја за које се захтијева територијална промјена.

Члан 13.

(1) Иницијативу и елаборат о оправданости територијалне промјене разматра скупштина општине и даје мишљење, при чему негативно мишљење не зауставља процедуру.

(2) Начелник општине, односно начелници општине су дужни да иницијативу са елаборатом о оправданости територијалне промјене, учине доступним јавности, у складу са статутом општине.

(3) Начин изјашњавања грађана о оправданости територијалне промјене, уређује се статутом општине.

Члан 14.

(1) У року од 30 дана од дана достављања мишљења из става 1. члана 13. овог закона, Влада именује Комисију.

(2) Комисија из става 1. овог члана састоји се од седам чланова и чине је представници републичких органа управе надлежних за послове локалне самоуправе, финансија, уређење простора, привреде, саобраћаја и веза, геодетске и имовинско-правне послове и Савеза општина и градова Републике.

(3) О иницијативи и елаборату за територијалну промјену Комисија, у року од 90 дана од дана именовања, доставља образложено мишљење Влади.

Члан 15.

(1) Након разматрања иницијативе и елабората о оправданости територијалне промјене, мишљења скупштине општине и мишљења Комисије из члана 14. овог закона, Влада доноси образложену одлуку о иницијативи за територијалну промјену.

(2) У случају прихватања иницијативе, у року од 30 дана од дана доношења одлуке из става 1. овог члана, Влада ће утврдити нацрт закона.

Члан 16.

(1) Ако је предлагач закона о територијалној промјени посланик Народне скупштине Републике, Предсједник Републике или најмање 3000 бирача, предлагач, уз приједлог закона, доставља и елаборат о оправданости територијалне промјене.

(2) Народна скупштина Републике обавјештава надлежну скупштину општине, односно надлежне скупштине општина из којих настају територијалне промјене о поднесеном приједлогу закона ради давања мишљења из члана 13. став 1. овог закона.

(3) Нацрт закона и елаборат о оправданости територијалне промјене из става 1. овог члана доставља се Влади, ради давања мишљења.

(4) Влада, ради давања мишљења, именује Комисију из члана 14. овог закона.

(5) Након добијања мишљења Владе и надлежне скупштине општине, односно, надлежних скупштине општина, Народна скупштина Републике одлучује о нацрту закона.

Члан 17.

Након ступања на снагу закона о територијалној промјени спроводе се избори за органе новоосноване општине, у складу са изборним прописима.

Члан 18.

(1) Новооснована општине ће донијети статут општине у року од 60 дана од дана конституисања скупштине општине.

(2) Скупштина новоосноване општине ће донијети буџет општине у року од три мјесеца од дана конституисања скупштине општине.

(3) До доношења буџета из става 2. овог члана, финансирање ће се вршити на основу одлуке о привременом финансирању.

Члан 19.

(1) Уколико се двије или више општина споје у нову општину, даном осивања нове општине цјелокупна њихова имовина постаје имовина новоосноване општине.

(2) На новоосновану општину прелазе и сва имовинска права и обавезе тих општина.

Члан 20.

(1) Имовина општине која се подијелила у двије или више нових општина, или се њен дио припојио сусједној општини, подијелиће се споразумно.

(2) Одлуку о начину споразумне подјеле имовине из става 1. овог члана, доносе скупштине општина у року од три мјесеца од дана конституисања новоосноване општине.

(3) Послове управљања још неподијеленом заједничком имовином, врше органи општине на чијем подручју се налази имовина, уз сагласност друге општине.

Члан 21.

(1) Уколико се не постигне споразум о подјели имовине из члана 20. овог закона, општине се могу споразумјети да рјешавање спора о подјели заједничке имовине повјере арбитражи.

(2) Арбитража се образује од једнаког броја представника страна у спору, представника Владе и једног члана из реда стручњака из области имовинског права, који је истовремено, предсједник арбитраже.

(3) Начин рада и одлучивања арбитраже уређује се актом који доноси арбитража.

Члан 22.

(1) Споразумом о изношењу спора пред арбитражом, стране у спору одређују питање које је предмет арбитраже.

(2) Арбитража може одлучити само о питању које су пред њом изнијеле стране у спору.

Члан 23.

Одлука арбитраже је коначна и има снагу судског поравнања.

III - ГРАД

Члан 24.

(1) Град је територијална јединица која представља кохерентну географску, историјску, административну, социјалну, економску цјелину са одговарајућим нивоом развоја.

(2) Град који у свом саставу нема општина има карактер основне јединице локалне самоуправе.

Члан 25.

- (1) Градови у Републици су Бања Лука и Источно Сарајево.
- (2) Посебним законом статус града може стећи и друга општина.
- (3) Промјене подручја града, који у свом саставу нема општина, врши се на начин прописан за промјене подручја општина.

Члан 26.

- (1) Град Бања Лука у свом саставу нема општина.
- (2) Подручје града Источно Сарајево чине подручја општина: Источна Илица, Источно Ново Сарајево, Пале, Соколац, Источни Стари Град и Трново.

IV – НАСЕЉЕНА МЈЕСТА

Члан 27.

Насељено мјесто је дио подручја јединице локалне самоуправе које има изграђене објекте за становање, основну комуналну инфраструктуру и друге објекте неопходне за задовољавање потреба становника настањених на његовом подручју.

Члан 28.

- (1) Насељено мјесто може бити у саставу само једне јединице локалне самоуправе.
- (2) На подручју једне јединице локалне самоуправе два или више насељених мјеста не могу имати исти назив.

Члан 29.

Насељеном мјесту може се дати назив који има географска, етнографска, историјска или друга обиљежја.

Члан 30.

До доношења закона о насељеним мјестима која чине подручје јединице локалне самоуправе, Влада ће ово питање уредити уредбом.

Члан 31.

- (1) Иницијативу за покретање поступка за оснивање новог насељеног мјеста, за одређивање назива новонасталог насељеног мјеста, за промјену назива насељеног мјеста, односно за утврђивање да је насељено мјесто престало да постоји може покренути заинтересована скупштина јединице локалне самоуправе или 20% бирача који имају пребивалиште на подручју на које се промјена односи.
- (2) О иницијативи из става 1. овог члана, коју покреће 20% бирача који имају пребивалиште на подручју на које се промјена односи, мишљење даје скупштина јединице локалне самоуправе.
- (3) Образложена иницијатива са графичким приказом на катастарским подлогама подручја на које се промјена односи, подноси се Влади.

Члан 32.

- (1) О насељеним мјестима води се регистар насељених мјеста.
- (2) Регистар насељених мјеста из става 1. овог члана води Министарство.
- (3) Садржај и начин вођења регистра из става 1. овог члана прописује Влада уредбом.

V – КАТАСТАРСКЕ ОПШТИНЕ

Члан 33.

- (1) Катастарска општина је катастарска територијална јединица која обухвата, по правилу, подручје једног насељеног мјеста.
- (2) Катастарска општина се може образовати само на подручју једне јединице локалне самоуправе.
- (3) Подручје катастарске општине утврђује скупштина јединице локалне самоуправе на приједлог начелника општине/ градоначелника, уз прибављено позитивно мишљење Републичке управе за геодетске и имовинско-правне послове (у даљем тексту: Републичка управа).
- (4) Обилежавање границе подручја катастарске општине врши Републичка управа.

Члан 34.

Одлуку о образовању, укидању, промјени подручја и назива катастарских општина, доноси скупштина јединице локалне самоуправе на приједлог начелника општине/градоначелника и уз прибављено позитивно мишљење Републичке управе.

Члан 35.

- (1) О катастарским општинама у Републици води се регистар.
- (2) Садржај и начин вођења регистра из става 1. овог члана прописује Влада уредбом.
- (3) Регистар из става 1 овог члана води Републичка управа.

VI – ПРЕЛАЗНЕ И ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ

Члан 36.

- (1) Влада ће уредбу из члана 10. донијети у року од годину дана, а уредбе из чл. 30., 32. и 35. у року од три мјесеца од дана ступања на снагу овог закона.
- (2) Јединице локалне самоуправе су дужне да у року од шест мјесеци од дана ступања на снагу овог закона ускладе статуте са одредбама овог закона.

Члан 37.

Даном ступања на снагу овог закона престаје да важи Закон о територијалној организацији и локалној самоуправи („Службени гласник Републике Српске“, број 11/94, 6/95, 26/95, 15/96, 17/96, 19/96 и 6/97) и Закон о

промјени назива општине Фоча и насељеног мјеста Фоча у Србиње („Службени гласник Републике Српске“, број 25/93).

Члан 38.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у “Службеном гласнику Републике Српске”.

Број:

ПРЕДСЈЕДНИК
НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ

Дана:

Мр Игор Радојичић

О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е

1. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење овог Закона садржан је у члану 100. и члану 70. став 1. тачка 2. и 4. Устава Републике Српске.

2. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни Суд Босне и Херцеговине донио је Одлуку, дана 27.02.2004. године, којом се утврђује да дио члана 11. Закона о територијалној организацији и локалној самоуправи није у складу са чланом II/4 у вези са чланом II/3 и II/5 Устава Босне и Херцеговине и наложио Народној скупштини Републике Српске да усклади члан 11. Закона о територијалној организацији и локалној самоуправи и назив и чланове 1. и 2. Закона о Граду Српско Сарајево са Уставом Босне и Херцеговине, у року од 3 мјесеца од дана објављивања ове Одлуке у „Службеном гласнику Босне и Херцеговине“. Одлука Уставног суда Босне и Херцеговине објављена је 11.05.2004. године.

Уставни суд Босне и Херцеговине донио је Одлуку, дана 22.09.2004. године којом се утврђује да Одлука Уставног суда од 27.02.2004. године није извршена у остављеном року од три мјесеца, од дана њеног објављивања у „Службеном гласнику БиХ“, као и да дио члана 11. Закона о територијалној организацији и локалној самоуправи и назив и чланови 1 и 2 Закона о Граду Српско Сарајево престају да важе даном објављивања ове Одлуке у „Службеном гласнику БиХ“. На истој сједници Уставни суд Босне и Херцеговине донио је Одлуку, на привременој основи, док се не отклоне утврђене несагласности у складу са Одлуком Уставног суда од 27.02.2004. године, а којом се привремено замјењују називи спорних општина и Града Српско Сарајево.

Народна скупштина Републике Српске усвојила је Закон о измјенама Закона о територијалној организацији и локалној самоуправи број 01-478/05 од 27. јула 2005. године. На основу иницијативе, тадашњег предсједавајућег Вијећа народа Републике Српске, г. Ремзије Кадрића и тадашњег потпредсједавајућег из реда хрватског народа, г. Пеје Крњића, за покретање поступка за оцјењивање уставности поступка доношења Закона о измјенама Закона о територијалној организацији („Службени гласник Републике Српске“ број: 103/05) Уставни суд Републике Српске је на сједници одржаној 31. јануара 2006. године донио одлуку број:У-60/05 којом се утврђује да поступак доношења и објављивања Закона о измјенама Закона о територијалној организацији није у сагласности са Уставом Републике Српске.

Народна скупштина Републике Српске на тринаестој сједници, одржаној 18. јула 2007. године, усвојила је Нацрт закона о измјенама Закона о територијалној организацији и локалној самоуправи и донијела закључак да се Нацрт закона упути на јавну расправу, а која ће се одржати у јединицама локалне самоуправе у којима је предложено законско рјешење различито од текста који је Народна скупштина усвојила 27. јула 2005. године („Службени гласник Републике Српске“, број: 103/05), те да се за организовање и спровођење јавне расправе задужује Министарство управе и локалне самоуправе. Јавна расправа организована је и спроведена у предвиђеном року у општинама Босанска Костајница и Босански Брод. Јавна расправа у општини

Босанска Костајница спроведена је 07. септембра 2007. године. Нацртом закона о измјенама Закона о територијалној организацији и локалној самоуправи предвиђен је назив општине: „Козарска Костајница“. Резултат јавне расправе је једногласан став присутних грађана да назив општине буде „Костајница“.

Јавна расправа у општини Босански Брод спроведена је у периоду од 10.09. до 13.09. 2007. године, по мјесним заједницама. Нацртом закона о измјенама Закона о територијалној организацији и локалној самоуправи предвиђен је назив општине „Посавски Брод“. На јавној расправи грађани су се изјашњавали о наведеном приједлогу из Нацрта закона, али се такође гласало и о приједлозима који су проистекли кроз јавну расправу. Грађани нису дали подршку приједлогу из наведеног Нацрта закона, односно да назив општине буде „Посавски Брод“, него је већина грађана подржала приједлоге да назив општине буде „Брод Српске“ или „Босански Брод“. Имајућу у виду наведено Влада је одлучила да у Нацрту закона територијалној организацији Републике Српске предложи да назив општине буде „Брод“.

За општине које су обухваћене одлуком Уставног суда Босне и Херцеговине од 27. фебруара 2004. године, и за које су утврђени привремени називи, а то су: Источни Дрвар, Оштра Лука, Источни Мостар, Устипрача, Фоча, Рибник, Касиндо, Лукавица, Источни Стари Град и Доњи Жабар одржана је јавна расправа и усаглашен назив општине у току 2004. и 2005. године. С тим у вези општине Источни Дрвар, Оштра Лука, Источни Мостар, Фоча, Рибник, Источни Стари Град и Доњи Жабар су задржали називе утврђене одлуком Уставног Суда БиХ, док је за општину Устипрача усаглашен назив „Ново Горажде“, општину Касиндо назив „Источна Илиџа“ и за општину Лукавица назив „Источно Ново Сарајево“. Такође, за Град Источно Сарајево усаглашен је назив са одлуком Уставног суда БиХ.

Народна скупштина Републике Српске је, закључком број:01-1180/07 од 3. јула 2007. године, изразила став да постојећа територијална организација Републике Српске није оптимална и да може представљати проблем у повлачењу и реализацији средстава Развојног програма, те затражила од Владе Републике Српске да до краја ове године предложи територијалну реорганизацију општина и градова у Републици Српској.

Обзиром на комплексност питања која третира овај закон, као и потребу да се приступи свеобухватној анализи постојећег стања, а у циљу што квалитетније припреме за израду наведеног закона, Министарство управе и локалне самоуправе у сарадњи са Економским институтом Бања Лука припремило је студију „Услови, могућности и потреба промјене територијалне организације јединица локалне самоуправе у Републици Српској“, која указује на најургентније проблеме у овој области, након чега би се приступило изради комплексне студије територијалне реорганизације јединица локалне самоуправе и изради новог закона.

Влада Републике Српске је на 55. сједници одржаној 21.12.2007. године разматрала и усвојила Информацију о условима, могућностима и потреби промјене територијалне организације јединица локалне самоуправе у Републици Српској, те је, с тим у вези, задужила Министарство управе и локалне самоуправе да, прије израде Нацрта закона о територијалној организацији Републике Српске, спроведе јавну расправу у општинама чији би статус требало преиспитати.

У питању су општине, које су у студији Економског института констатоване као општине које су настале повлачењем међуентитетске линије и

које су као такве „ наслиједиле ријетко насељен и ниско урбанизован простор, изван главних саобраћајних комуникација и без правог урбаног сједишта. За ове општине је отежавајућа околност и у томе што су њима сусједне општине, са континуитетом или нове, обично економски неразвијене и са slabим генеричким способностима у

односу на окружење. У ову групу спадају општине : Петровац-Дринић, Источни Дрвар, Купрес и Источни Мостар, по броју становника четири најмање општине у Републици Српској, појединачно испод хиљаду становника.“.

С тим у вези, Министарство управе и локалне самоуправе је у периоду од 15.01. до 24.01.2008. године, спровело јавну расправу у наведеним општинама. Резултатат јавне расправе је опште негодовање становништва наведених општина када је у питању територијална промјена и с тим у вези евентуална промјена њиховог статуса.

Влада Републике Српске је на сједници одржаној 14. и 15. фебруара 2008. године усвојила Информацију о спроведеној јавној расправи у јединицама локалне самоуправе и задужила Министарство управе и локалне самоуправе, односно Интерресорну радну групу да приступи изради Нацрта закона о територијалној организацији Републике Српске, у оквиру постојећег броја јединица локалне самоуправе, с тим да, приликом израде Нацрта закона сагледа могућност утврђивања посебног статуса за јединице локалне самоуправе које су, у Информацији о условима, могућностима и потреби промјене територијалне организације јединица локалне самоуправе у Републици Српској, наведене као јединице локалне самоуправе чији је статус потребно преиспитати.

Рјешењем Владе број: 04/1-012-186/08 од 31.01.2008. године именована је Радна група за израду Нацрта закона о територијалној организацији Републике Српске у саставу:

- Миланка Шопин, др Остоја Кременовић и Дијана Мршић - Министарство управе и локалне самоуправе;
- Миљивоје Гутаљ, Савез општина и градова Републике Српске;
- Маида Ибришагић-Хрстић - Министарство за просторно уређење грађевинарство и екологију;
- Славко Шобот, Републички завод за статистику;
- мр Небојша Бомештар, Економски институт а.д. Бања Лука;
- мр Александар Драганић, Развојна агенција ЕДА, Бања Лука.

Поред именованих у раду Радне групе учествовали су и Радмила Чичковић и Милка Михољчић - Републички завод за статистику и Драган Мацановић – Републичка управа за геодетске и имовинско-правне послове.

3. ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ПРЕДЛОЖЕНИХ ЗАКОНСКИХ РЈЕШЕЊА

Члановима 1., 2. и 3. – утврђује се садржина закона.

Чланом 4. – дефинише се општина као основна територијална јединица локалне самоуправе, која се образује за дио насељеног мјеста, за једно насељено мјесто или за више насељених мјеста.

Чланом 5. - утврђене су општине у Републици Српској.

Чланом 6. - предвиђени су начини оснивања општине или промјене подручја општине, односно начини територијалне промјене.

Чланом 7.- предвиђен је поступак територијалне промјене.

Члановима 8.,9. и 10.- утврђени и дефинисани су услови за територијалну промјену, као и овлаштење Владе да уредбом пропише критеријуме за процјену тих услова.

Члановима 11. и 12.- утврђени су подносиоци иницијативе за територијалну промјену и обавеза подносиоца иницијативе да припреми елаборат о оправданости територијалне промјене у складу са овим законом, као и садржина елабората о оправданости територијалне промјене.

Члановима 13., 14. и 15. – предвиђен је поступак , односно разматрање иницијативе са елаборатом о оправданости територијалне промјене од стране скупштине општине, именовање и рад Комисије ради давања мишљења о испуњености услова за територијалну промјену и поступак пред Владом Републике Српске о покренутој иницијативи за територијалну промјену.

Чланом 16. – предвиђен је поступак територијалне промјене у случају када је покренут од стране овлаштених предлагача за доношење закона.

Члановима 17. и 18. – предвиђено је да се након ступања на снагу закона о територијалној промјени спроведу избори за органе новоосноване општине, у складу са изборним прописима, као и обавезе новостворене општине у погледу доношења статута и буџета општине.

Члановима 19., 20., 21., 22. и 23. – регулисано је питање имовине у случајевима када дође до територијалне промјене на начине предвиђене овим законом, као и евентуално рјешавање спора пред арбитражом уколико се не постигне споразум о подјели имовине.

Чланом 24. – дефинише се град као територијална јединица која представља кохерентну географску, историјску, административну, социјалну, економску цјелину са одговарајућим нивоом развоја. Такође је предвиђено да град који у свом саставу нема општина има карактер основне јединице локалне самоуправе.

Чланом 25. – прописано је да су градови у Републици Српској Бања Лука и Источно Сарајево, те да посебним законом статус града може стећи и друга општина, као и да се промјена подручја града врши на начин прописан за промјене подручја општина.

Чланом 26. – у ставу 1. прописано је да Град Бања Лука у свом саставу нема општина. У ставу 2. наведене су општине које чине подручје града Источно Сарајево.

Чланом 27. – дефинисано је насељено мјесто као дио подручја јединице локалне самоуправе које има изграђене објекте за становање, основну комуналну инфраструктуру и друге објекте неопходне за задовољавање потреба становника који су настањени на његовом подручју.

Члановима 28. и 29.– предвиђено је да насељено мјесто може бити у саставу само једне јединице локалне самоуправе, као и питање назива и евентуалне промјене назива насељеног мјеста.

Члановима 30. и 31.- предвиђено је да ће Влада до доношења закона о насељеним мјестима која чине подручје јединице локалне самоуправе ово питање уредити уредбом, као и покретање иницијативе за покретање поступка за оснивање новог насељеног мјеста, за одређивање назива новонасталог насељеног мјеста, за промјену назива насељеног мјеста, односно за утврђивање да је насељено мјесто престало да постоји.

Чланом 32. – предвиђено је да се води регистар насељених мјеста од стране Министарства за управу и локалну самоуправу, те да садржај и начин вођења регистра прописује Влада.

Чланом 33. и 34. – дефинисана је катастарска општина, утврђивање подручја катастарске општине и обиљежавање границе подручја катастарске општине,

као и доношење одлуке о образовању, укидању, промјени подручја и назива катастарских општина.

Чланом 35. - предвиђено је да се води регистар о катастарским општинама од стране Републичке управе за геодетске и имовинско-правне послове, те да садржај и начин вођења регистра прописује Влада уредбом.

Чланом 36. – прописана је обавеза Владе Републике Српске и скупштине јединица локалне самоуправе за доношење одговарајућих подзаконских аката одређених овим законом.

Чланом 37. – предвиђено је да даном ступања на снагу овог закона престаје да важи Закон о територијалној организацији и локалној самоуправи („Службени гласник Републике Српске“, број 11/94, 6/95, 26/95, 15/96, 17/96, 19/96 и 6/97) и Закон о промјени назива општине Фоча и насељеног мјеста Фоча у Србиње („Службени гласник Републике Српске“, број 25/93).

Чланом 38. – утврђено је ступање закона на снагу.

4. ФИНАНСИРАЊЕ

За спровођење овог закона нису потребна додатна финансијска средства у Буџету Републике Српске.

Међутим, примјена овог закона се односи на општине обухваћене Одлуком Уставног суда Босне и Херцеговине, привредне субјекте и грађане у тим општинама, из чега произилази чињеница да ће они морати издвојити одређени дио средстава за његову примјену.